



**MINISTÈRE
DU TRAVAIL,
DE L'EMPLOI
ET DE L'INSERTION**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

**Délégation générale à l'emploi
et à la formation professionnelle**
Sous-direction des parcours d'accès à l'emploi
Mission d'accès des jeunes à l'emploi

Personne chargée du dossier :
Virginie HASSAN
Tél. : 01 44 38 38 92
Mél. : virginie.hassan@emploi.gouv.fr

Le délégué général à l'emploi et à la formation
professionnelle

à
Mesdames et Messieurs les préfets de région

Copie à :

Mesdames et Messieurs les préfets de départements
Mesdames et Messieurs les directeurs régionaux de
l'économie, de l'emploi, du travail et des solidarités
Monsieur le directeur régional et interdépartemental
de l'économie, de l'emploi, du travail et des solidarités
Mesdames et Messieurs les directeurs de l'économie,
de l'emploi, du travail et des solidarités
Mesdames et Messieurs les directeurs des directions
départementales de l'emploi, du travail et des
solidarités

NOTE D'INFORMATION N° DGEFP/SDPAE/MAJE/2021/118 du 28 mai 2021 modifiant l'instruction
n° DGEFP/SDPAE/2018/124 du 17 mai 2018 relative à la mise en œuvre du parcours contractualisé
d'accompagnement vers l'emploi et l'autonomie (PACEA) et de la Garantie jeunes.

Date d'application : immédiate

NOR : MTRD2117707N

Classement thématique : emploi / chômage

Catégorie : mise en œuvre des réformes et des politiques publiques comportant des objectifs ou un calendrier d'exécution.

Résumé : cette note modifie l'instruction n° DGEFP/SDPAE/2018/124 du 17 mai 2018 relative au PACEA et à la Garantie jeunes à la suite des annonces de la ministre du travail, de l'emploi et de l'insertion. Ces nouvelles dispositions permettent de moduler la durée du parcours entre 9 et 12 mois, à compter du 1^{er} octobre prochain, et de la prolonger jusqu'à 18 mois sans décision de la commission locale ; de modifier la période de référence pour la prise en compte des ressources (3 ou 6 derniers mois) ; de donner la possibilité d'entrer à titre exceptionnel sans se déclarer fiscalement autonome en cas de rattachement à un foyer imposable ; et d'entrer à titre dérogatoire en cas de dépassement du plafond, sur décision de la mission locale jusqu'à 30 % de celui-ci et de la commission locale de suivi jusqu'à 100 % .

Mention Outre-mer : cette note d'information s'applique en l'état dans l'ensemble des Outre-mer.

Mots-clés : Garantie jeunes ; PACEA ; jeunes ; parcours ; emploi ; mission locale.

Textes de référence :

- Loi n° 2016-1088 du 8 août 2016 relative au travail, à la modernisation du dialogue social et à la sécurisation des parcours professionnels ;
- Décret n° 2016-1855 du 23 décembre 2016 relatif au parcours contractualisé d'accompagnement vers l'emploi et l'autonomie et à la Garantie jeunes ;
- Décret n° 2016-1951 du 28 décembre 2016 relatif au parcours contractualisé d'accompagnement vers l'emploi et l'autonomie et à la Garantie jeunes à Mayotte ;
- Décret n° 2021-664 du 26 mai 2021 relatif à la Garantie jeunes.

Circulaire / instruction abrogée : néant.

Circulaire / instruction modifiée : instruction n° DGEFP/SDPAE/2018/124 du 17 mai 2018 relative à la mise en œuvre du parcours contractualisé d'accompagnement vers l'emploi et l'autonomie (PACEA) et de la Garantie jeunes..

Cette note d'information vise à actualiser l'instruction n° DGEFP/SDPAE/2018/124 du 17 mai 2018 relative au PACEA et à la Garantie jeunes à la suite des annonces de la ministre du travail, de l'emploi et de l'insertion ayant pour objet de modifier l'instruction précitée et à la suite de la publication du décret n° 2021-664 du 26 mai 2021 relatif à la garantie jeunes.

Elle modifie ainsi l'instruction sur les points suivants :

- durée du parcours : la durée de la phase initiale peut être fixée entre 9 et 12 mois et une prolongation est possible sur décision de la mission locale, dans la limite de 18 mois consécutifs ;
- appréciation des conditions de ressources pour entrer dans le dispositif : modification de la période de référence pour la prise en compte des ressources (3 ou 6 derniers mois) ; possibilité d'entrer à titre exceptionnel sans se déclarer fiscalement autonome en cas de rattachement à un foyer imposable ; possibilité d'entrée dérogatoire en cas de dépassement du plafond sur décision de la mission locale jusqu'à 30 % de celui-ci et de la commission locale de suivi jusqu'à 100 %.

Les autres conditions d'éligibilité à la Garantie jeunes, notamment celle inscrite dans la loi tenant à la qualité de NEET (neither in employment nor in education or training : ni en emploi, ni en étude, ni en formation) du jeune s'engageant dans le parcours, ne sont pas modifiées.

La présente note intègre également les modifications introduites par la note du 29 mai 2019 DGEFP/UNML précisant les assouplissements possibles du cahier des charges en raison de la crise sanitaire.

L'ensemble des modifications concerne l'annexe 2 « *Guide relatif à la Garantie jeunes* » de l'instruction du 17 mai 2018.

A noter que la **modification relative à la modulation de la durée de parcours en Garantie jeunes entre en vigueur à compter du 1^{er} octobre 2021** afin de permettre une évolution du système d'information des missions locales *I-Milo*.

* * *

*

Les modifications apportées à l'annexe 2 sont les suivantes :

- **Fiche 1 « L'entrée en Garantie jeunes »**

- **Point 1.3. Absence de soutien financier des parents**

Ce point est complété par le paragraphe suivant :

« A titre exceptionnel, un jeune rattaché à un foyer fiscal imposable mais en rupture avec celui-ci, peut être admis à entrer en Garantie jeunes sans s'engager à se déclarer fiscalement autonome, sur la base de l'évaluation de sa situation par le conseiller, attestant de la situation de précarité et de rupture du jeune avec sa famille.

En se fondant sur ce diagnostic, au regard de l'ensemble de l'offre de service locale et si la Garantie jeunes est la meilleure orientation pour ce jeune, le conseiller pourra exceptionnellement l'admettre en Garantie jeunes, même si celui-ci est dans l'impossibilité de s'autonomiser fiscalement.

Les jeunes concernés fourniront une attestation sur l'honneur de leur situation ayant justifié leur absence de déclaration fiscale autonome. A titre d'exemple :

1- *(décohabitant) son lieu de résidence est distinct de celui de ses parents (adresse de domiciliation par le centre communal d'action sociale (CCAS), une association ou la mission locale, hébergement par un tiers...) et ses parents ne le soutiennent pas financièrement ;*

2- *(cohabitant en risque de rupture) il est « hébergé » par ses parents mais il est en situation de rupture du dialogue et des relations avec sa famille (situation d'hébergement par la famille très précaire, en rupture du dialogue, absence de soutien matériel pour répondre à des besoins fondamentaux tels se vêtir ou se nourrir, la formulation d'une demande de détachement fiscal présentant des risques de rupture accrus, en particulier celui d'être évincé du domicile).*

Afin d'apprécier les effets de cet assouplissement et son incidence sur le public « Garantie jeunes », un indicateur de suivi est à renseigner dans I-Milo¹.

¹ A compter du 3 juin 2021, dans le paragraphe « soutien financier des parents », le conseiller devra préciser les modalités d'entrées suivantes : « Standard » ; « Dérogatoire, ressources ≤ à 30 % du plafond » ; « Dérogatoire, ressources > à 30% et ≤ à 100% du plafond » ; « Exceptionnelle, rattaché à un foyer imposable »

➤ **Point 1.4. Niveau et types de ressources**

a) Le premier paragraphe est modifié ainsi :

*« Une fois que l'absence de soutien financier du jeune est avérée, seules les ressources du jeune doivent être prises en compte. **Elles doivent être appréciées sur les 3 ou les 6 mois précédant l'entrée en Garantie jeunes, selon la situation la plus favorable pour le jeune.** Leur moyenne ne doit pas dépasser le montant forfaitaire du revenu de solidarité active, déduction faite du forfait logement, soit 497,50 euros au 1^{er} avril 2021 ».*

b) Le dernier paragraphe est ainsi modifié :

*« **Point d'attention** : si la moyenne des ressources du jeune sur les 3 ou les 6 mois précédant son entrée dépasse le montant forfaitaire du revenu de solidarité active (RSA), déduction faite du forfait logement, soit 497,50 euros au 1^{er} avril 2021 :*

- *de 30 % maximum : **la mission locale peut décider de faire entrer le jeune, sur dérogation, en Garantie jeunes** pour les jeunes dont les revenus sont donc compris entre 497,50 € et 646,75 € ;*
- *de 30 % à 100 % maximum : **le dossier du jeune peut être présenté à la commission locale prévue par l'article R. 5131-7 du code du travail pour une demande de dérogation.** Dans ce cas, la décision d'entrée revient à la commission locale, qui peut autoriser l'entrée en Garantie jeunes à titre dérogatoire, pour les jeunes dont les revenus sont supérieurs à 646,75 € et inférieurs ou égaux à 995 €.*

Ces dérogations sont consenties sous réserve que le jeune satisfasse aux autres conditions d'éligibilité. »

➤ **Point 1.6. Vérification des conditions d'éligibilité et pièces justificatives**

Le point d'attention est ainsi complété :

*« Pour un jeune membre d'un foyer fiscal imposable se déclarant en rupture familiale, la pièce justificative à fournir est l'attestation sur l'honneur à se détacher fiscalement puis l'avis de non-imposition. **Ces documents ne seront pas demandés dans le cas d'une entrée à titre exceptionnel dans la Garantie jeunes sur décision du conseiller de la mission locale, qui aura estimé que le détachement fiscal n'était pas possible. Dans ce cas, le jeune devra fournir une déclaration sur l'honneur attestant que sa situation justifie l'absence de déclaration fiscale autonome.**»*

➤ **Point 2. Les décisions administratives d'entrée ou de refus d'entrée prises par les missions locales**

Un paragraphe liminaire est ainsi rédigé :

« En application de l'article R. 5131-16 du code du travail, le conseiller de la mission locale, sur la base d'un diagnostic, va évaluer la durée initiale du parcours, selon la situation du jeune, ses besoins, ses souhaits, son degré d'éloignement du marché et en accord avec celui-ci.

Ainsi le conseiller pourra proposer un parcours initial en Garantie jeunes de 9, 10, 11 ou 12 mois.

De la même manière, à l'issue, le conseiller pourra proposer une prolongation du parcours, dans la limite de 18 mois consécutifs. »

- **Fiche 2 « L'accompagnement global et intégré »**

- **Point 1.2.1. Un accompagnement collectif par promotion vers et dans l'emploi**

Le point d'attention suivant est ajouté :

« En cas de restrictions sanitaires et en fonction des consignes données par le Gouvernement, les temps collectifs peuvent se dérouler à distance.

Les missions locales ont la possibilité d'utiliser ou de développer leurs propres outils permettant des actions collectives en distanciel. Elles peuvent également s'appuyer sur les kits thématiques de recommandations et ressources mis à disposition par l'Union nationale des missions locales (UNML).

*Toutefois, chaque fois que les consignes gouvernementales l'autorisent, la phase collective doit se dérouler en présentiel, **avec des cohortes adaptées le cas échéant**, pour permettre au jeune de rompre son isolement et donner un sens concret à son parcours.*

De même, il est recommandé de maintenir une durée minimale de phase collective de 4 semaines, qui peut, en fonction de la situation sanitaire, être programmée à un autre moment du parcours si cela permet de réaliser cette phase en présentiel. »

- **Point 3.1. La sortie de la Garantie jeunes au bout de 12 mois (ou 18 mois si renouvellement)**

Ce point est ainsi modifié :

a) Son titre devient « La sortie de la Garantie jeunes »

b) Ses deux paragraphes sont ainsi réécrits :

*« La sortie « de droit commun » est celle qui a lieu entre **9 et 12 mois** après l'entrée dans la Garantie jeunes (jusqu'à 18 mois si une décision de renouvellement a été prise).*

Lorsque le jeune accède pendant son parcours à une situation d'emploi (fût-elle en contrat à durée indéterminée), à un contrat en alternance ou entre en formation, la Garantie jeunes ne prend pas fin. Le jeune continue à bénéficier d'un accompagnement global jusqu'au terme fixé, afin de sécuriser son parcours d'accès à une situation active ou pour lever les freins périphériques. Pour les jeunes qui n'ont pas accédé à l'autonomie à l'issue de la Garantie jeunes, après avoir effectué le bilan de fin de phase, il est possible de leur proposer soit de poursuivre une phrase au sein de leur PACEA, soit d'accéder à un dispositif en fonction de leurs besoins.

La décision de prolongation est prise par le conseiller de la mission locale.

Point d'attention : la modulation de la durée du parcours entre 9 et 12 mois est effective à compter du **1^{er} octobre 2021**. Avant cette date, les Garanties jeunes prescrites le sont toujours pour une durée de 12 mois. Pour autant, si le conseiller estime que l'autonomie du jeune est acquise, une sortie anticipée de la Garantie jeunes est possible dès 9 mois le cas échéant.

- **Fiche 5 « Le suivi du parcours »**

- **Point 2. Le rôle de la commission**

a) A l'énumération du premier paragraphe :

- est supprimé le premier point : « les décisions de prolongation dans le cadre du suivi des parcours en Garantie jeunes » ;

- et le dernier point est ainsi modifié : « les décisions d'admissions à titre dérogatoire pour les jeunes dont les ressources dépassent de 30 % le niveau mentionné au même article, lorsque leur situation le justifie et sans pouvoir dépasser ce niveau de ressources de plus de 100%. »

b) Le point « **2.2.1 Les décisions de prolongation** » est supprimé.

c) Au point « **2.2.3 Les décisions d'admission à titre conservatoire ou dérogatoire** », le point sur le public visé par les décisions d'admission à titre dérogatoire est modifié comme suit : « *les jeunes dont les ressources dépassent de 30 % le niveau de ressources et dans une limite de 100 %, soit les jeunes dont les ressources sont supérieures à 646,75 € mais inférieures à 995 € au 1^{er} avril 2021. Si la commission prend une décision d'admission à titre dérogatoire, le jeune peut bénéficier à la fois de l'accompagnement et de l'allocation Garantie jeunes* ».

Le délégué général à l'emploi et à la
formation professionnelle,



Signé

Bruno LUCAS